

T.C.  
İÇİŞLERİ BAKANLIĞI  
Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü

Sayı : Sayı : B.05.0.MAH.0.01.01.00/19888-45847  
Konu : Sayıştay Dairelerinde Yapılan Yargılamalar

09/07/2010

SAYIŞTAY BAŞKANLIĞINA

Bakanlığımız denetim elemanlarınca yapılan incelemelerden; Sayıştay Dairelerinde yapılan yargılama sonucu tazmin hükmü verilen ve kesinleşen kararların infazının engellenmesi için belediye meclislerinden kararlar çıkartıldığı ve bu uygulamaların yaygınlaştığı anlaşılmıştır.

Anayasamızın 160 ıncı maddesi ve 832 sayılı Sayıştay Kanununun 1 inci maddesi kapsamında Sayıştay, genel ve katma bütçeli dairelerin gelir ve giderleri ile mallarını Türkiye Büyük Millet Meclisi adına denetlemek, sorumluların hesap ve işlemlerini yargılama yoluyla kesin hükme bağlamak ve kanunlarla verilen inceleme, denetleme ve hükme bağlama işlerini yapmakla görevlidir. Sayıştay'ın kesin hükümleri hakkında ilgililer yazılı bildirim tarihinden itibaren onbeş gün içinde bir kereye mahsus olmak üzere karar düzeltilmesi isteminde bulunabilir, ancak bu kararlar dolayısıyla idari yargı yoluna başvurulamaz.

832 sayılı Kanunun 14 üncü maddesine göre bir Başkan ile altı üyeden kurulu daireler birer hesap mahkemesi olup, sorumluların hesap ve işlemlerini yargılayarak hükme bağlarlar. 16 ncı maddenin son fıkrası çerçevesinde Temyiz Kurulu, Sayıştay dairelerince verilen ilamların son hüküm mercii olup, 28/I-C maddesi uyarınca, Kanunlarla Sayıştay denetimine tabi tutulan diğer kurumların bütün gelir, gider ve mallarıyla nakit, tahvil, senet gibi kıymetlerinin (Emanet niteliğinde olanlar dahil) alınıp verilmesini, saklanma ve kullanılmasını denetlemek, sorumluların hesap ve işlemlerini yargılayarak kesin hükme bağlamakla görevlidir. Aynı Kanunun 45 inci maddesine göre, sorumlularca; gelir, gider, mal ve kıymetlerden mevzuata uygun olarak tahakkuk ettirilmediği, alınmadığı, harcanmadığı, verilmediği, saklanmadığı veya idare edilmediği Sayıştay'ca kesin hükme bağlananları, sorumlular keyfiyetin idarece kendilerine bildirilmesinden başlayarak üç ay içinde Hazineye ödemekle zorunludurlar.

Ayrıca, 5018 sayılı Kamu Malî Yönetimi ve Kontrol Kanununun 71 nci maddesinde; kamu görevlilerinin kasıt, kusur veya ihmallerinden kaynaklanan mevzuata aykırı karar, işlem veya eylemleri sonucunda kamu kaynağında artışa engel veya eksilmeye neden olunması kamu zararı olarak tanımlanmış olup, kamu zararının belirlenmesinde mevzuatında öngörülmediği halde ödeme yapılması da bulunmaktadır. Bu maddeye göre çıkarılmış olan "Kamu Zararlarının Tahsiline İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmeliğin 21 inci maddesi, zorunlu veya mücbir sebeplerle takip ve tahsil imkanı kalmayan kamu zararından doğan alacaklardan merkezi yönetim bütçe kanununda gösterilen tutara kadar olanların kayıtlardan çıkarılmasına, genel bütçe kapsamındaki kamu idarelerinde Maliye Bakanına, diğer kamu idarelerinde özel kanunlarındaki hükümler saklı kalmak kaydıyla üst yöneticilere yetki vermiştir.

Diğer taraftan, 5393 sayılı Belediye Kanununun 15 inci maddesinin (k) fıkrası ile Vergi, resim ve harçlar dışında kalan dava konusu uyuşmazlıkların anlaşmayla tasfiyesine karar vermek belediye yetki ve imtiyazları arasında gösterilmiştir. Kanunun 18 inci maddesinin (h) bendi uyarınca vergi, resim ve harçlar dışında kalan ve miktarı beşbin TL'den fazla dava konusu olan belediye uyuşmazlıklarını sulh ile tasfiyeye, kabul ve feragat karar

vermeye belediye meclisi, 34 üncü maddenin (f) bendine göre ise, beşbin TL'den az miktarda dava konusu olan uyuşmazlıkların anlaşma ile tasfiyesine karar vermeye belediye encümeni yetkilidir.

Yukarıdaki mevzuat hükümleri doğrultusunda;

1- Sayıştay Dairelerince yapılan yargılama sonucunda verilen ve Temyiz Kurulunda görüşülerek kesinleşen tazmin kararlarının ilgili kanunda belirtilen süre içerisinde Hazineye ödenmesi gerektiği,

2- 5018 sayılı Kanunun 71 nci maddesi kapsamında kamu zararına sebep olunacak faaliyetlerde bulunulmaması,

3- 5393 sayılı Kanunun 15 inci maddesinin (k) fıkrasında düzenlenen vergi, resim ve harçlar dışında kalan dava konusu uyuşmazlıklar içerisinde, belediye ile belde sakinleri arasında özel hukuk hükümleri dahilindeki borç-alacak ilişkileri girdiğinden, kesinleşmiş Sayıştay ilamının, dava konusu olmuş bir uyuşmazlık kapsamında değil, infazı gereken kesin bir hüküm olduğu göz önüne alınarak, belediye meclislerince tazmin kararlarının kaldırılmasına yönelik karar alınmaması,

hususlarında bilgi edinilmesini, konunun iliniz özel idaresi, iliniz dahilindeki belediyeler ve mahalli idare birliklerine duyurulmasını rica ederim.

Yavuz Selim KÖŞGER

Bakan a.  
Genel Müdür

DAĞITIM :  
Gereği :  
81 İl Valiliğine

Bilgi :  
Sayıştay Başkanlığına